

平成 29 年度

監 査 報 告 書

一般会計・特別会計定期監査

(工 事)

熊本市監査委員

熊監発第 129 号
平成29年 8月 4日

熊本市監査委員 鈴木 弘

熊本市監査委員 齋藤 聰

熊本市監査委員 宮本 邦彦

熊本市監査委員 高島 剛一

監査の結果について

地方自治法第 199 条第 4 項の規定に基づき監査(工事)を実施しましたので、同条第 9 項の規定により、その結果について次のとおり報告書を提出(公表)します。

目 次

1	監査の対象	1
2	監査の期間	1
3	監査の方法	2
4	監査の結果	2
	総務局	2
	市民局	2
	健康福祉局	2
	環境局	2
	経済観光局	2
	農水局	・・4
	南区役所	4
	消防局	4
	教育委員会事務局	5
	資料 工事監査実施一覧表	6

(関係条文)

- ・ 地方自治法第 199 条第 1 項

監査委員は、普通地方公共団体の財務に関する事務の執行及び普通地方公共団体の経営に係る事業の管理を監査する。

- ・ 地方自治法第 199 条第 4 項

監査委員は、毎会計年度少なくとも一回以上期日を定めて第 1 項の規定による監査をしなければならない。

- ・ 地方自治法第 199 条第 9 項

監査委員は、監査の結果に関する報告を決定し、これを普通地方公共団体の議会及び長並びに関係のある教育委員会、選挙管理委員会、人事委員会若しくは公平委員会、公安委員会、労働委員会、農業委員会その他法律に基づく委員会又は委員に提出し、かつ、これを公表しなければならない。

1 監査の対象

(1) 監査対象部署

総務局	管財課
市民局	男女共同参画課
健康福祉局	高齢介護福祉課、保育幼稚園課
環境局	水保全課、廃棄物計画課、浄化対策課
経済観光局	競輪事務所、動植物園、文化振興課、スポーツ振興課 熊本城総合事務所
農水局	農地整備課、東農業振興課、西農業振興課、南農業振興課 北農業振興課、水産振興センター
南区役所	総務企画課
消防局	警防課
教育委員会事務局	施設課、金峰山少年自然の家、市立図書館

(2) 監査対象工事等

今回監査の対象としたものは、平成28年4月1日から平成29年3月31日までに契約された工事請負及び工事に類する業務委託406件である。

このうち新規事業に伴うもの、随意契約によるもの、契約変更を行ったものなどを重点的に抽出・選定し、「工事監査実施一覧表」に掲げる55件の工事及び委託について監査を実施した。

2 監査の期間

平成29年6月1日（木）から平成29年7月5日（水）まで

3 監査の方法

監査にあたっては、特に工事及び委託の計画、設計、積算、契約、施工などが適正に行われているかについて書類を審査し、関係職員に質問するなどの方法で実施した。

4 監査の結果

監査の結果は次のとおりである。

総務局

適正に執行されているものと認められた。

市民局

適正に執行されているものと認められた。

健康福祉局

適正に執行されているものと認められた。

環境局

適正に執行されているものと認められた。

経済観光局

おおむね適正に執行されているものと認められた。しかしながら、次のような事項が見受けられたので改善に努められたい。

[指摘事項 1] 計画通知漏れによる工事の中断について：動植物園

- ・工事名 動植物園正面ゲート他災害復旧工事その2
- ・工事期間 平成29年2月14日から平成29年11月30日まで

本工事は、熊本地震で損壊した正面ゲートの修復、倒壊した東屋や友誼亭(ゆうぎてい)の建替えなどの工事である。

本工事で計画されていた東屋2棟(床面積各約8㎡)の建替えと、1階の鉄筋コンクリート造部分を残して倒壊した友誼亭(床面積約70㎡)の2階部分の復元に関し

では、少なくとも着工までには建築基準法に基づく計画通知(1)の手続きが必要であったにもかかわらず、その通知が行われていなかった。また、通常、市が建築工事を発注する場合に実施する計画通知の要否に関する関係部署との事前協議さえ行わないまま、工事を発注し現場着工されていた。

しかしながら、その後、新たに着任した建築職職員がこのことに気付き、計画通知が必要な部分については未だ着工前であったことから、直ちにその部分の工事を中断させていた。

今回の非違発生は、年度途中で退職した担当職員から、市が定める事務引継ぎが適正に行われなかったことが一因であったと考えられることから、事務引継の徹底を図るとともに、加えて所属職員の契約事務のスキルアップや工事における管理体制の強化に努めるなど、再び同様な事態を招くことがないよう、組織を挙げて有効な再発防止策に取り組まれない。

- 1:今回の工事は、建築基準法第6条第2項及び同第18条第2項に基づき、対象建築物が基準法に適合していることを確認するための計画通知が必要。

[指摘事項 2] 計画通知手続きを怠った保管庫の建築等について：文化振興課

- ・ 工 事 名 県指定重要文化財熊本洋学校教師館災害復旧に係る部材格納工事
- ・ 工事期間 平成 29 年 1 月 12 日から平成 29 年 3 月 17 日まで

本工事は、熊本地震で全壊した熊本洋学校教師館(ジェーンズ邸)の復元を目的に、その建築部材を保管するための保管庫3棟(床面積各 133 m²)の建築、及び倒壊現場における建築部材の解体選別と保管庫への移送などの工事である。

計画通知等を怠った保管庫の建築について

倒壊現場から離れた市の施設内に新たに保管庫を建築することから、必然的に工事の計画や設計段階において、都市計画法に基づく許可(2)や建築基準法に基づく計画通知の要否の確認が必要になるとともに、それらの結果によっては実際の手続きが必要であったにもかかわらず、これらを行わずに工事を発注し、結果として市自らが法律で定められた手続きを怠ったまま、保管庫3棟が建築されていた。

本件については、担当職員が、熊本地震による復旧・復興などの業務に忙殺され、かつ建築部材の早急な保管に気を取られていたことなどから、完全にこれらの手続きが漏れていたものであり、監査での指摘を受けてようやくこれに気付く結果となっていた。

熊本地震後の厳しい状況が背景として影響していた可能性は否定できないものの、市自らが法律上の重要な手続きを怠ったまま保管庫3棟を建築していたことは深刻な結果であり、保管庫3棟の取り扱いに関し、直ちに関係部署と必要な協議を行ったうえで適切な措置を行われたい。また、今回の状況に至った原因に関しては、組織的課題として認識し、再び同様な事態を招くことがないよう、組織を挙げて有効な再発防止策に取り組まれたい。

2:都市計画法に基づいて必要となる開発行為などの許可で、敷地が位置する用途地域や建築物の用途などに基づき建築の可否が決まるもの。

基礎的要件を欠いた工事の発注について

設計図書に添付された参考内訳書の記述から、プレハブ鉄骨造の保管庫3棟の建築を意図していたことがうかがえるものの、設計図書に、保管庫の建築そのものをはじめ、その建築場所、規模、構造、仕様など、工事の基礎的要件のほとんどを記載しないまま工事契約依頼がなされ、そのまま工事契約課より発注されていた。

また、竣工の確認を行うべき工事検査においては、設計図書から工事内容を明らかにすることができないことから、担当検査員にあっては、工事担当者が工事目的物であるとして示した倉庫の建築工事が完成していたことをもって合格としていた。

本件については、熊本地震後の対応に追われていたことに加え、建築部材の保管を急ぐあまり、設計図書の記述内容が極めて不十分な内容のまま発注されていたもので、工事内容に係る受注者の認識によっては、契約上の深刻な争いの可能性も否定できず、結果的に市が意図した工事目的の達成ができない危険性があったものである。

対象課では、今後も文化財に係る工事の発注が予想されることから、工事の設計や発注に係る各種チェックリストの活用などにより事務改善に努めるとともに、再び同様な事態を招くことがないよう、組織を挙げて有効な再発防止策に取り組まれたい。

農水局

適正に執行されているものと認められた。

南区役所

適正に執行されているものと認められた。

消防局

適正に執行されているものと認められた。

教育委員会事務局

適正に執行されているものと認められた。

資料

工事監査実施一覧表

1. 総務局

No	課名	工事(業務)名	契約金額 (単位:円)
1	管財課	熊本地震に伴う本庁舎議場天井及び別館(駐輪場)外壁等復旧設計業務委託	52,488,000
	計	1件	52,488,000

2. 市民局

1	男女共同参画課	熊本市男女共同参画センターはあもにいメインホールセンターカメラその他取替工事	1,134,000
	計	1件	1,134,000

3. 健康福祉局

1	高齢介護福祉課	野口老人憩の家下水道直結工事	982,800
2	保育幼稚園課	池上保育園外構復旧工事その3	2,430,000
	計	2件	3,412,800

4. 環境局

1	水保全課	水源かん養林西原団地作業道補修工事	6,311,520
2	廃棄物計画課	(仮称)新西部環境工場余熱利用施設造成工事【総合評価方式】	241,805,544

3	廃棄物計画課	熊本市西部環境工場震災復旧工事	113,940,000
4	廃棄物計画課	戸島災害ごみ置場搬入路整地工事	6,035,040
5	浄化対策課	東部浄化センター投入口建築工事	2,473,200
	計	5件	370,565,304

5. 経済観光局

1	競輪事務所	熊本競輪場ナイター照明設備設置基本・実施設計業務委託	5,616,000
2	動植物園	動植物園正面ゲート他災害復旧工事その2	104,457,600
3	動植物園	平成28年熊本地震に伴う動植物園災害復旧調査・設計業務委託	84,024,000
4	文化振興課	県指定重要文化財熊本洋学校教師館災害復旧に係る部材格納工事	64,584,000
5	文化振興課	くまもと工芸会館高圧引込開閉器取替工事	1,068,120
6	スポーツ振興課	熊本地震に伴う清水スポーツセンター土木工事	1,296,000
7	熊本城総合事務所	熊本地震に伴う熊本城頼当御門周辺石垣撤去工事	48,904,572
8	熊本城総合事務所	頼当御門他1箇所スロープ設置工事	84,381,480
9	熊本城総合事務所	熊本城天守閣復旧整備工事基本・実施設計業務委託(その1)	135,432,000
	計	9件	529,763,772

6. 農水局

1	農地整備課	榎津排水機場外1箇所吐出ゲート電気設備改修工事	7,989,840
2	農地整備課	高砂揚水機災害復旧工事	2,806,920
3	農地整備課	元三排水機場平野川ゲート扉体取替応急本工事	9,288,000
4	農地整備課	島田排水機場外2箇所遠隔監視システム改修工事	3,240,000
5	東農業振興課	所島排水路災害復旧工事(1工区)	32,429,404
6	東農業振興課	秋津地区揚水井戸緊急復旧工事	3,348,000
7	東農業振興課	秋津排水路緊急復旧工事	16,070,400
8	東農業振興課	重富排水路緊急護岸復旧工事	18,799,522
9	西農業振興課	小島5丁目水路外補修工事(5209・5210)	19,272,462
10	南農業振興課	富合町莎崎地区排水路改良工事	11,602,545
11	南農業振興課	平成28年熊本地震鬼ため池災害復旧工事	14,209,351
12	南農業振興課	無田口町他排水路改良工事	26,748,879
13	南農業振興課	平成28年熊本地震鬼ため池緊急補修工事	32,457,360
14	北農業振興課	改寄町押巻外揚水機場コンクリートブロック造復旧工事	4,474,450
15	北農業振興課	貢町八反田外水路復旧工事	6,254,870

16	北 農 業 振 興 課	土地改良施設維持管理適正化事業 河原立用水機 場ポンプ改修工事	7,800,000
17	水産振興センター	天明漁港外3箇所浚渫覆砂工事	26,071,500
	計	17件	242,547,053

7. 南区役所

1	総務企画課	南区役所庁舎周辺舗装補修工事	2,149,200
	計	1件	2,149,200

8. 消防局

1	警 防 課	第19分団(花園)機械倉庫解体工事	1,330,560
	計	1件	1,330,560

9. 教育委員会事務局

1	施 設 課	(熊本地震関連)京陵中学校渡り廊下新築復旧に伴う 地質調査業務委託	1,679,419
2	施 設 課	(熊本地震関連)城南中学校運動場外災害復旧工事	24,037,112
3	施 設 課	(熊本地震関連)西原小学校18棟屋上防水復旧その 他工事	8,539,105
4	施 設 課	(熊本地震関連)千原台高等学校外擁壁外災害復旧工 事	26,163,557
5	施 設 課	(熊本地震関連)川上小学校受水槽改修その他工事	25,970,760

6	施設課	(熊本地震関連)富合中学校校舎新築復旧および解体設計業務委託	20,509,200
7	施設課	湖東中学校外 1 校冷暖房設備工事【総合評価方式】	56,179,725
8	施設課	黒髪小学校キュービクル改修工事	13,284,000
9	施設課	小島小学校受水槽改修その他工事	24,840,000
10	施設課	杉上小学校外 1 2 校定期点検業務委託	2,538,000
11	施設課	天明中学校キュービクル改修工事	13,392,000
12	施設課	必由館高等学校第 3 1、3 2 棟校舎第 1 期外壁改修工事	34,297,435
13	施設課	北部中学校(後付け)エレベーター整備に係る検討・実施設計業務委託	3,648,002
14	施設課	麻生田小学校キュービクル改修工事	12,474,000
15	施設課	(熊本地震関連)東部中学校屋内運動場復旧工事(その 2)	17,193,134
16	施設課	(熊本地震関連)武蔵小学校外 1 校災害復旧実施設計業務委託	3,240,000
17	金峰山少年自然の家	金峰山少年自然の家震災復旧工事	2,376,000
18	市立図書館	熊本市立城南図書館震災緊急復旧工事	7,776,000
	計	18 件	293,797,724