

ソーシャル・キャピタルの今日的意義と 都市政策への応用可能性

武村 勝寛

熊本市都市政策研究所 研究員

キーワード：ソーシャル・キャピタル、結束型、橋渡し型、コミュニティ

1. はじめに

近年、日本は少子高齢化の進展や急速な人口減少といった、さまざまな社会環境の変化に見舞われている。このような中、戦後日本のコミュニティで重要な役割を果たしてきた、町内会や自治会といった、地縁組織は都市部を中心に加入率が低下するなど、弱体化が進行している。このことはこれまでのコミュニティが崩壊しつつあることを示しており、またコミュニティを大事にしたまちづくりに必要な人と人とのつながりが希薄化しつつあることも意味している。つまり、都市政策の重要な課題である、これからのまちづくりの取組の一つであるコミュニティの基礎である人と人とのつながりが弱体化しているのである。

しかしながら、その一方で、情報通信技術の発達やNPO活動の環境整備といった環境変化により、新たなコミュニティが生まれるようになった。これにより、今まではつながりをもつことができなかつたと考えられる人たちとの新たなつながりをもつことができるようになり、それが新たな化学反応をおこし、社会・経済活動の活性化につながるのではないかという指摘もある。

そこで、本稿では、近年、日本においても活発に議論されるようになった「ソーシャル・キャピタル」という概念

に注目し、地域特性を踏まえたうえで、今後の都市政策への応用の可能性について述べる。

2. ソーシャル・キャピタルとは何か

ここでは、Putnam, R (1993) 及び宮田 (2005) を参考にしながら、ソーシャル・キャピタルの定義を明らかにしたうえで、その類型と効果について詳述する。

2.1 ソーシャル・キャピタルの定義と構成要素

ソーシャル・キャピタルは邦訳では社会関係資本と訳されている。ソーシャル・キャピタルは道路や橋梁といった公共インフラを意味する社会資本ではなく、別の概念である。

このソーシャル・キャピタルの定義は研究者によってまちまちであり、いまだに統一的な定義の確立はなされていない。そこで、ここでは代表的な定義とされている、アメリカの政治学者ロバート・パットナムによる定義を紹介することにする。パットナムによると、ソーシャル・キャピタルとは、「人々の協調行動を活発にすることによって社会の効率性を高めることのできる『信頼』、『規範』、『ネットワーク』といった社会組織の特徴」である。

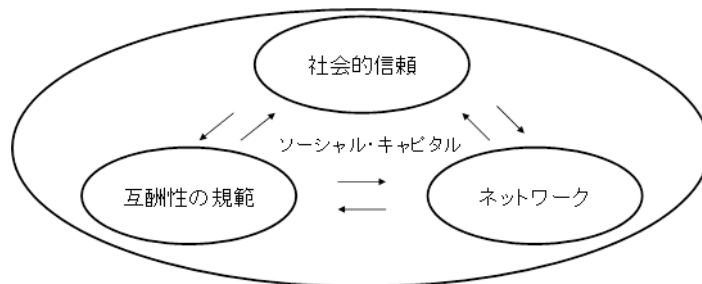


図1 ソーシャル・キャピタル概念のイメージ
(出典) Putnam, R (1993)

ソーシャル・キャピタルは図1にあるように、「社会的信頼」、「互酬性の規範」、「ネットワーク」の3つの要素から¹パットナムの定義にあるように、ソーシャル・キャピタルは人々の協調行動を活発にすることで発生するものであり、これにより社会的、私的な効率性や恩恵を得られる可能性があるとされている。

2.2 ソーシャル・キャピタルの類型

ソーシャル・キャピタルは2つの典型的なタイプに分類される。1つは「結束型のソーシャル・キャピタル」であり、もう1つは「橋渡し型のソーシャル・キャピタル」である(図2)。

「結束型のソーシャル・キャピタル」は同質性の高い者同士が結びついた形態のものであり、強い紐帯でつながっているため、結束が強いが、外部に対する排他性が強いという特徴がある。具体的には、地縁組織である町内会・自治会、消防団、同窓会などがこれに該当する。

また「橋渡し型のソーシャル・キャピタル」は異質な者同士が結びついた形態のものであり、それぞれが弱い紐帯でつながっているため、多くの人々が参加でき、社会的に大きな発言力をもつことができるプラスの面もあるが、集団内で個人が保護されないといったマイナス面もある。具

構成されており、それぞれが相互強化的に働いている。

体的には、NPOやボランティア団体などがこれに該当する。

2.3 ソーシャル・キャピタルの効果

ソーシャル・キャピタルの効果については、さまざまな分野で実証研究がなされている。そのような実証研究により、ソーシャル・キャピタルがミクロレベルだけでなく、マクロレベルにおいても肯定的効果があることが示されている。それをまとめたのが図3である。

宮田(2005)によると、結束型のソーシャル・キャピタルはミクロレベルでは個人の精神的健康の向上や学習成績の向上、マクロレベルでは犯罪発生率の低下に効果があると指摘されている。

また、橋渡し型のソーシャル・キャピタルはミクロレベルでは富・権力・社会的評判の獲得、よい職や地位の獲得、マクロレベルでは集団の問題解決促進、コミュニティの発展、民主主義のパフォーマンス向上、経済成長といった効果があると指摘されている。

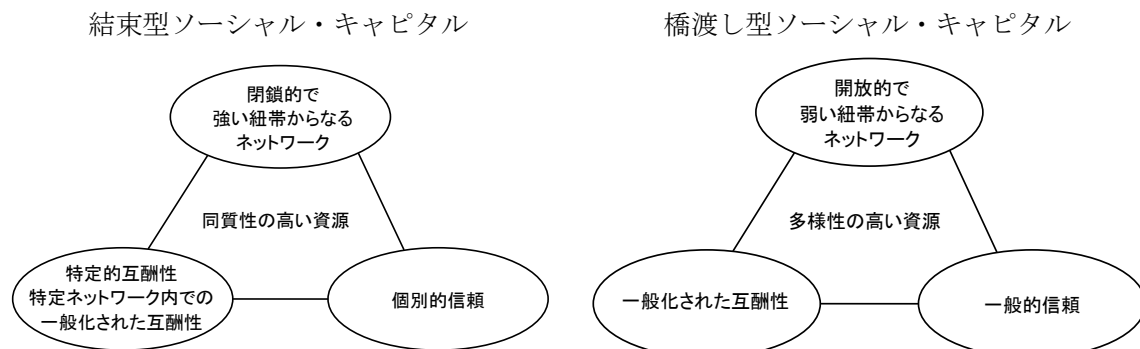


図2 結束型ソーシャル・キャピタルと橋渡し型ソーシャル・キャピタル (出典) 宮田(2005)

	ミクロレベル	マクロレベル
結束型ソーシャル・キャピタル	個人の精神的健康の向上 学習成績の向上	犯罪発生率の低下
橋渡し型ソーシャル・キャピタル	富・権力・社会的評判の獲得 よい職や地位の獲得 目標達成	集団の問題解決促進 コミュニティの発展 民主主義のパフォーマンス向上 経済成長

図3 ソーシャル・キャピタルの効果 (出典) 宮田(2005)

3. ソーシャル・キャピタルの現状

ここでは、日本総合研究所（2008）と山内（2003）をもとに、ソーシャル・キャピタルの計測手法と熊本県のソーシャル・キャピタルの現状について詳述する。その後、近年の情報通信技術の発達とソーシャル・キャピタルの関係について、検討を行う。

3.1 日本総合研究所（2008）によるソーシャル・キャピタルの計測

日本総合研究所（2008）は、全国を対象にWEBアンケート調査を実施し、都道府県ごとのソーシャル・キャピタルの状況についてまとめている。計測にあたっては内閣府調査の枠組みに沿って、図4にある設問項目を設定して行われた。

SCを捉える視点	構成要素	アンケート設問項目
①信頼	一般的な信頼	一般的な信頼度
	相互信頼・相互扶助	旅先での信頼度
②つきあい・交流	近隣でのつきあい	近所づきあいの程度
		近所づきあいのある人の人数
	社会的な交流	友人・知人との職場外でのつきあいの程度
		親戚とのつきあいの程度
③社会参加	社会参加	地縁的な活動への参加状況 ボランティア・NPO・市民活動への参加状況

図4 日本総合研究所（2008）におけるアンケート設問項目
（出典）日本総合研究所（2008）

図5は熊本県と福岡県のソーシャル・キャピタルの状況を示したレーダーチャートである。これを見ると、熊本県は「親戚づきあいの程度」、「友人・知人づきあいの程度」が平均を大きく上回っているが、「スポーツ・趣味・娯楽活動の参加」、「近所づきあいの人数」は平均を下回っている。

また「地縁的な活動への参加」及び「近所づきあいの程度」が高く、このことは結束型のソーシャル・キャピタルが高いことを意味している。一方、福岡県は「スポーツ・趣味・娯楽活動の参加」、「親戚づきあいの程度」は平均を上回っているが、それ以外の項目については平均を下回っている。

次に、図6は都道府県別の結束型指数と橋渡し型指数を示したものである。

これを見ると、熊本は右上にあり、結束型指数と橋渡し型指数の両方が多いことがわかる。つまり、熊本は結束型のソーシャル・キャピタルと橋渡し型のソーシャル・キャピタルの両方が全国的に豊富であるということになる。ま

た、結束型指数と橋渡し型指数の間に正の相関があることがわかる。

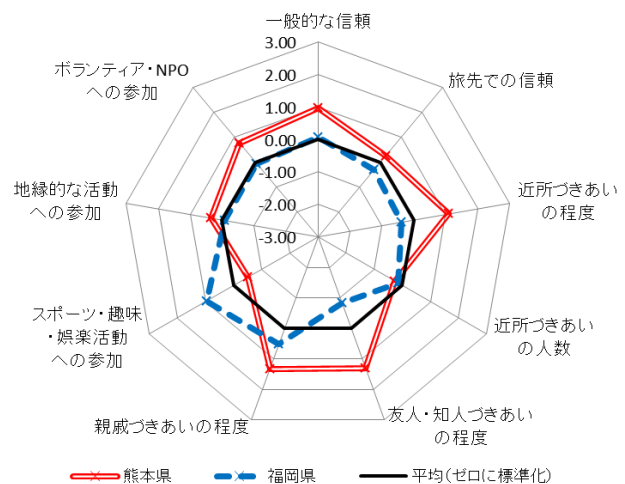


図5 熊本県と福岡県のソーシャル・キャピタルの状況（レーダーチャート）
（出典）日本総合研究所（2008）

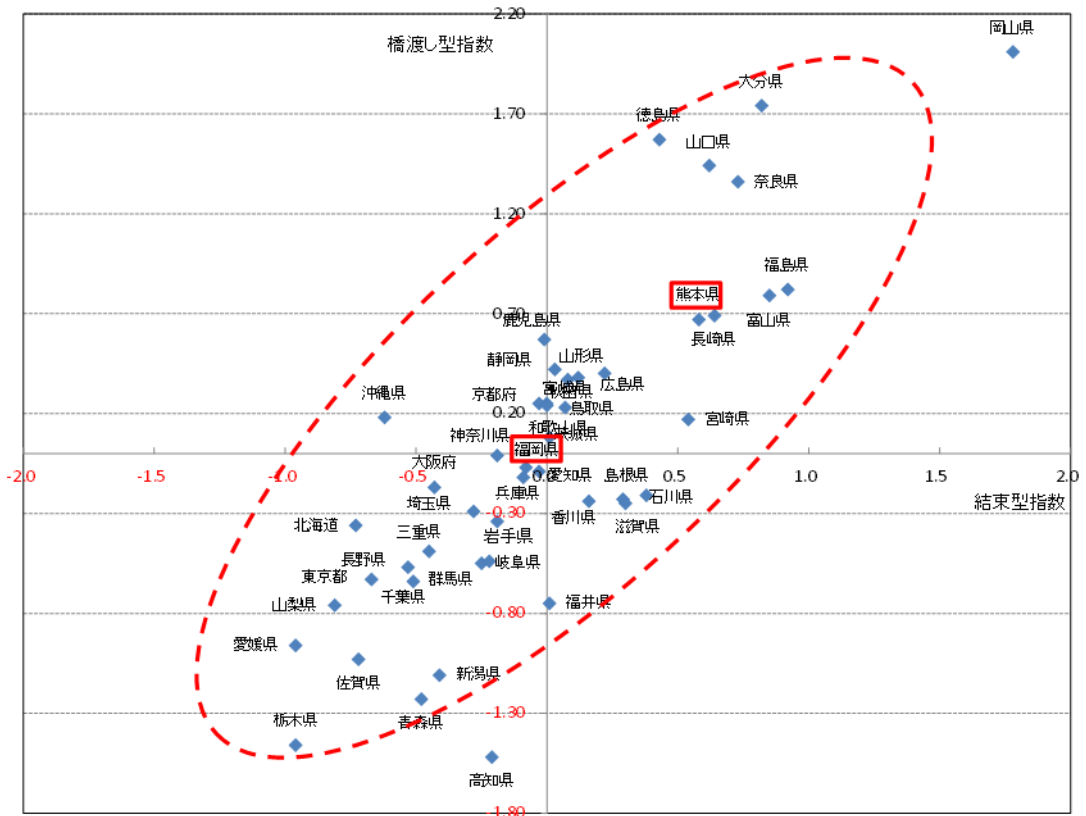


図6 都道府県別の結束型指数及び橋渡し型指数 (出典) 日本総合研究所 (2008) を一部修正

3.2 橋渡し型指数とNPO等の関係

ここからは、ソーシャル・キャピタルの中でも橋渡し型のソーシャル・キャピタルに着目し、市民活動、なかでもNPOと橋渡し型ソーシャル・キャピタルの関係について述べる。

参加状況の関係を示したものである。これを見ると、ボランティア・NPO・市民活動への参加状況が高ければ、橋渡し型指数が高いということが読み取れる。つまり、ボランティア・NPO・市民活動への参加状況と橋渡し型指数との間に正の相関がある。

図7は橋渡し型指数とボランティア・NPO・市民活動への

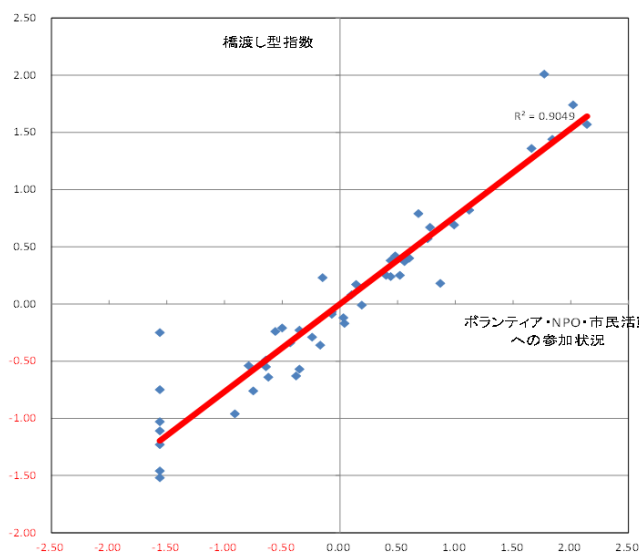


図7 橋渡し型指数とボランティア・NPO・市民活動への参加状況との関係 (出典) 日本総合研究所 (2008) より筆者作成

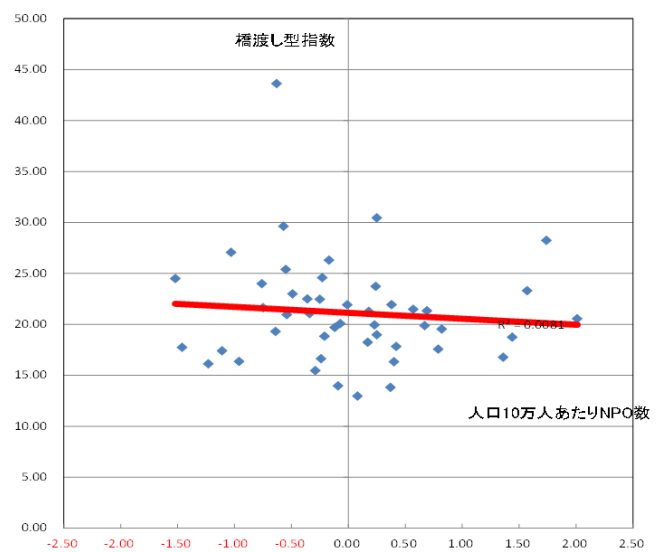


図8 橋渡し型指数と人口10万人あたりのNPO数との関係 (出典) 日本総合研究所 (2008) より筆者作成

次に、図8は橋渡し型指数と人口10万人あたりのNPO数の関係を示したものである。これはさきほどのケースと異なり、NPO数が多いからといって、橋渡し型指数が高いという関係を見ることができない。つまり、人口10万人あたりのNPO数を橋渡し型指数との間には相関がないことがわかる。

図7及び図8からわかるように、市民活動、NPO活動が活発であれば、橋渡し型指数が高いが、NPO数が多いからといって、橋渡し型指数が高いとはいえない。

3.3 山内（2003）によるソーシャル・キャピタルの計測

山内（2003）は、既存の統計データを合成し、市民活動の活発さを表す市民活動インデックスを作成し、都道府県間の市民活動の活発さの地域差測定を試みた。

図9にあるように、市民活動インデックスは市民活動に関係の深い9つの統計データを合成したものであり、これは非営利組織活動、寄付活動、ボランティア活動という3つの側面からソーシャル・キャピタルをとらえたものである。

構成指数	構成要素
非営利組織指数	NPO法人シェア
	非営利組織シェア
	非営利雇用シェア
寄付指数	家計寄付性向
	共同募金寄付性向
	献血指数
ボランティア指数	ボランティア行動率
	ボランティア日数
	福祉ボランティア数

図9 市民活動インデックスの構成指標
(出典) 山内（2003）より筆者作成

図10は、都道府県別の市民活動インデックスを示している。上位は九州・中国地方が占めており、関東地方が総じて低くなっている。なかでも熊本県の市民活動インデックスは59.15で全国1位となっており、市民活動の活発さの高さがうかがえる。また、市民活動インデックスを構成す

る非営利組織指数においても、熊本県は全国1位となっている。このようなことから、熊本はコミュニティ・レベルのソーシャル・キャピタルが豊かであり、NPO活動が活発な環境にあると考えられる。

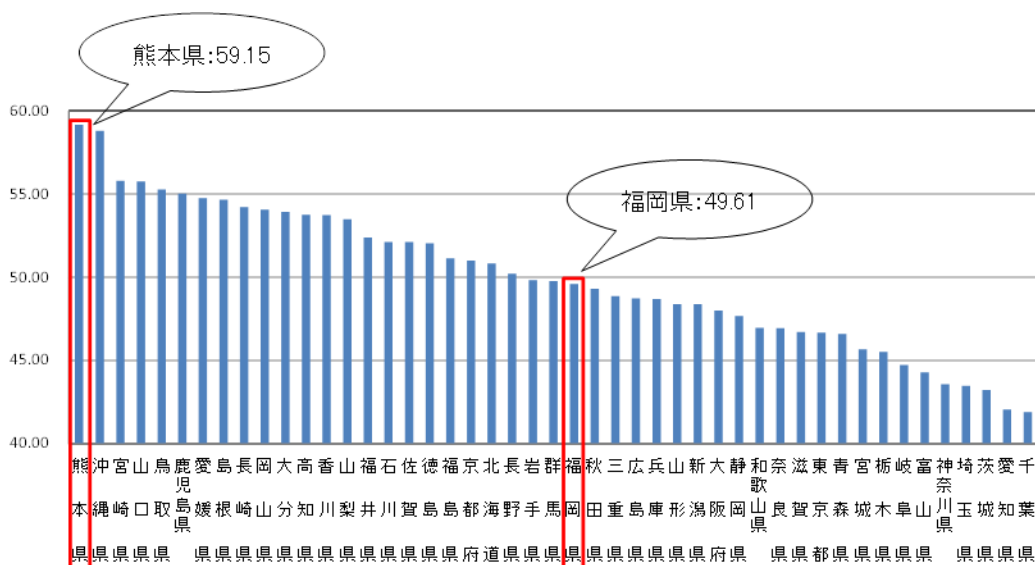


図10 市民活動インデックス
(出典) 山内（2003）を一部修正

3.4 熊本のソーシャル・キャピタルの現状と今後の取組の方向性

日本総合研究所(2008)より、熊本は結束型指数と橋渡し型指数が全国的に高いことが示されている。また、山内(2003)より、熊本は市民活動インデックス、つまり市民活動の活発さが高いことが示されている。その一方で、橋渡し型のソーシャル・キャピタルの形成に関係する、インターネットの普及率は低く、全国平均を下回っている。

このようなことから、熊本は地縁組織が機能しており、市民活動の活発さの高さによって、結束型指数と橋渡し型指数が全国平均を上回っていると考えられる。したがって、ソーシャル・キャピタルの観点からみた、今後のコミュニティの価値を活かしたまちづくりにおいては、結束型のソーシャル・キャピタルだけではなく、橋渡し型のソーシャル・キャピタルの発展に着目したNPO活動のさらなる環境整備が必要である。

4. おわりに

最後にこれまでの考察を要約し、今後の研究課題を整理する。

第一に、熊本は結束型のソーシャル・キャピタルと橋渡し型のソーシャル・キャピタルが豊富に存在している。つまり、人と人とのつながりが全国と比べると高い水準にある。

第二に、NPO活動をしやすい環境整備をすることによって、橋渡し型のソーシャル・キャピタルを発展させやすい環境になる。

第三に、コミュニティの価値を大事にしたまちづくりのためには、ソーシャル・キャピタルという新たな視点に関心をもつ必要がある。

これらのことから、熊本における橋渡し型ソーシャル・キャピタルを形成するのは「NPO活動」と考えられ、人と人とのつながり(ソーシャル・キャピタル)で重要なことは、インターネットの利用促進ではなく、NPO活動の環境整備といえる。しかし、抽出データは都道府県に限られていたため、市町村レベルの傾向まで分析するには至らなかった。市町村レベルにおけるソーシャル・キャピタルの現状を分析するのに必要なデータ収集が今後の課題である。

【参考文献】

- Putnam R. D. (1993) *Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton, University Press. [河田潤一訳『哲学する民主主義—伝統と改革の市民的構造』NTT出版, 2001年]
- Putnam R. D. (2000) *Bowing Alone: The Collaspe and Revival of American Community*, Simon & Schuster. [柴内康文訳『孤独なボウリング—米国コミュニティの崩壊と再生』柏書房, 2006年]
- 稲葉陽二(2011)『ソーシャル・キャピタル入門』中公新書
- 河原亘(2010)「社会関係資本の考察—共存を目指した人の絆の分析」, 『國學院大學研究開発推進センター研究紀要』, 4巻: 221-242
- 日本総合研究所(2008)『日本のソーシャル・キャピタルと政策—日本総研2007年全国アンケート調査結果報告書』
- 宮田加久子(2005)『きずなをつなぐメディア—ネット時代の社会関係資本』NTT出版
- 山内直人(2003)「市民活動インデックスによる地域差測定の試み」, 『ESP』, 456号: 40-44

¹ 互酬性とは、「お互い様」、「情けは人のためならず」といった意味。