

令和2年度（2020年度）

監 査 報 告 書

公営企業定期監査
(財務・工事)

熊本市監査委員

熊 監 発 第 0 0 0 1 7 4 号
令和3年(2021年)1月18日

熊本市監査委員 三 島 良 之

熊本市監査委員 村 上 博

熊本市監査委員 池 田 泰 紀

熊本市監査委員 高 島 剛 一

定 期 監 査 の 結 果 に つ い て

地方自治法第199条第4項の規定に基づき、令和2年度（2020年度）の定期監査を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果について次のとおり報告書を提出（公表）します。

目 次

公営企業定期監査（財務）

1	監査の種類	3
2	監査の対象	3
3	監査の着眼点	3
4	監査の主な実施内容	3
5	監査の実施場所及び日程	3
6	監査の結果	3

公営企業定期監査（工事）

1	監査の種類	7
2	監査の対象	7
3	監査の着眼点	7
4	監査の主な実施内容	7
5	監査の実施場所及び日程	7
6	監査対象工事等	7
7	監査の結果	
	(1) 病院局	7
	(2) 上下水道局	8
	(3) 交通局	8

資料	工事監査実施一覧表	8
----	-----------	---

(関係条文)

- ・ 地方自治法第199条第1項

監査委員は、普通地方公共団体の財務に関する事務の執行及び普通地方公共団体の経営に係る事業の管理を監査する。

- ・ 地方自治法第199条第4項

監査委員は、毎会計年度少なくとも1回以上期日を定めて第1項の規定による監査をしなければならない。

- ・ 地方自治法第199条第9項

監査委員は、第98条第2項の請求若しくは第6項の要求に係る事項についての監査又は第1項、第2項若しくは第7項の規定による監査について、監査の結果に関する報告を決定し、これを普通地方公共団体の議会及び長並びに関係のある教育委員会、選挙管理委員会、人事委員会若しくは公平委員会、公安委員会、労働委員会、農業委員会その他法律に基づく委員会又は委員に提出するとともに、これを公表しなければならない。

公 營 企 業 定 期 監 查
(財 務)

1 監査の種類

熊本市監査基準第4条第1項第1号に基づく財務監査のうち同条第2項に基づく定期監査

2 監査の対象

上下水道局

3 監査の着眼点

別に定める監査等の着眼点に基づいて実施した。

4 監査の主な実施内容

令和2年（2020年）7月末日現在における関係事務事業及び財務処理の状況について資料の提出を求め、関係帳簿、証ひょう類を照査し、その計数記録の正否を確かめ、現金預金及び有価証券を確認し、詳細について関係職員に質問するなどの方法で実施した。

5 監査の実施場所及び日程

実施場所：上下水道局

日 程：令和2年（2020年）10月1日（木）～同年10月21日（水）

6 監査の結果

監査の結果は次のとおりである。

(1) 上下水道局

おおむね適正かつ効率的に行われているものと認められた。しかしながら、次のような事項が見受けられたので改善に努められたい。

[指摘事項1] 予定価格の未設定について：経営企画課

広報業務委託契約において、コンペ方式により相手方選定が行われていたが、相手方選定後に予定価格を定めないまま見積書を徴し、契約が締結されていた。

予定価格とは、地方公共団体が契約を締結する場合に、契約金額を決定するための基準として、あらかじめ作成する価格である。

熊本市上下水道局契約事務取扱規程第2条の規定により準用される熊本市契約事務取扱規則第14条第1項には、「契約担当者は、随意契約によろうとするときは、第9条の規定に準じて予定価格を定めなければならない」と規定されている。

当然、当該案件のようなコンペ方式による随意契約の場合においても、予定価格を定めた上で、見積額と予定価格を確認する必要があり、見積書を徴したのみで、契約の締結に至ったことは不適正な事務の執行と言わざるを得ない。

予定価格は、契約金額の妥当性を判断する上で、不可欠な要素であることを再認識し、適正な契約事務の執行に努められたい。

なお、企画提案を募る、いわゆる「コンペ方式」は、最も優れた企画提案を採用し契約できるという利点がある一方で、契約の締結に至るか不透明な中、企画案を作成させるなど参加者に一定の負担を強いることや、結果として価格が高止まりになるなどの弊害が見られる場合もある。

当該案件は毎年度継続して企画提案型の随意契約が行われているところであるが、契約内容の目的や性質等に鑑み、「コンペ方式」の妥当性、合理性について精査され、翌年度以降の契約手法について検討されるよう意見として申し添える。

[指摘事項2] 支出の切り分け（分割発注）について：管路維持課

令和元年度（2019年度）において、同一事業者から次のように物品が購入されていた。なお、当該災害用マンホールトイレ直結型トイレに関連するセットは、普及啓発を目的として購入されたものであり、①と②、③と④をそれぞれ組み合わせて使用することであった。

【災害用マンホールトイレ直結型トイレ関連セット】

<大型用>

見積日		金額
①2月14日	大型テントセット	82,280円
②2月21日	洋式便器本体セット	77,220円

<標準用>

見積日		金額
③3月6日	標準テントセット	44,330円
④2月28日	洋式便器本体セット	77,220円

当該案件においては、いずれも随意契約により約3週間の期間内に同様の物品の発注が行われており、計画性に欠け、故意に契約が細分化されたものと判断される事案である。

切り分け（分割発注）による随意契約については、令和元年度（2019年度）の公営企業定期監査において指摘事項として適正な事務の執行を要請したところである。このような発注は、不適正な契約事務であることを厳に認識し、入札を行うなど競争性の担保及び経済性の確保を図った適正な事務の執行となるように改められたい。

公 營 企 業 定 期 監 查
(工 事)

1 監査の種類

熊本市監査基準第4条第1項第1号に基づく財務監査のうち同条第2項に基づく定期監査

2 監査の対象

病院局、上下水道局及び交通局

3 監査の着眼点

別に定める監査等の着眼点に基づいて実施した。

4 監査の主な実施内容

監査に当たっては、工事等の計画、設計、積算、契約、施工などが適正に行われているかについて書類を審査し、関係職員に質問するなどの方法で実施した。

5 監査の実施場所及び日程

実施場所：病院局及び交通局は、監査事務局で実施。

上下水道局は、同局で実施。

日 程：令和2年（2020年）10月1日（木）～ 同年11月6日（金）

6 監査対象工事等

今回監査の対象としたものは、上記局において、令和元年（2019年）8月1日から令和2年（2020年）7月31日までに契約した工事請負及び工事に類する業務委託294件である。

このうち新規事業に伴うもの、随意契約によるもの、契約変更を行ったものなどを重点的に抽出・選定し、「工事監査実施一覧表」に掲げる38件の工事及び委託について監査を実施した。

7 監査の結果

監査の結果は次のとおりである。

(1) 病院局

適正に執行されているものと認められた。

(2) 上下水道局

適正に執行されているものと認められた。

(3) 交通局

適正に執行されているものと認められた。

資 料 工事監査実施一覧表

1. 病院局

No	課 名	工事（業務）名	契 約 金 額 単 位 ： 円
1	市民病院総務企画課（新病院開設課）	熊本市市民病院解体その他工事	1,106,589,000
	計	1 件	1,106,589,000

2. 上下水道局

No	課 名	工事（業務）名	契 約 金 額 単 位 ： 円
1	計画調整課	共同溝～川尻配水池間φ500耗配水管（補給管） 布設工事に伴う基本設計業務委託	8,124,413
2	計画調整課	東部浄化センターB-1系最初沈殿池耐震診断 業務委託（第281号）	14,333,000
3	水道整備課	熊本市上下水道局本館等熊本地震被害修繕工事 【余裕工期あり】	9,644,112
4	水道整備課	南部取水2号さく井工事	45,168,215
5	水道整備課	庄口電気室杭基礎工事【総合評価方式】	102,146,000
6	水道整備課	貢送水場外3箇所遠方監視制御装置機能増設工 事	30,690,000
7	水道整備課	南区城南町東阿高御領貝塚付近φ100・75・5 0耗配水管布設他4件工事【総合評価方式】	58,392,294
8	水道整備課	南区白藤4丁目地内φ75・50耗配水管布設 替他5件工事【総合評価方式】	86,404,890

9	水道整備課	西区池田2丁目・出町地内φ300・150・100・75・50 耗配水管布設替他1件工事（その1） 【総合評価方式】 【余裕工期あり】	126,184,300
10	水道整備課	南区域南町陳内～舞原間φ150・75・50 耗配水管布設工事に伴う測量設計業務委託	14,911,600
11	下水道整備課	都市計画事業 富含西部污水1号幹線枝線外枝線下水道築造工事（9313工区）【総合評価方式】	210,284,214
12	下水道整備課	都市計画事業 西部浄化センター放流管布設工事（その5）（9220工区）【総合評価方式】	250,559,119
13	下水道整備課	都市計画事業 赤見污水幹線及び枝線下水道築造工事（9225工区）【総合評価方式】	190,614,972
14	下水道整備課	都市計画事業 西部污水17号幹線枝線外枝線下水道築造工事（9307工区）【総合評価方式】	104,720,000
15	下水道整備課	都市計画事業 小糸山No.1マンホールポンプ場外1箇所主ポンプ機械設備工事（9052工区）	15,845,500
16	下水道整備課	都市計画事業 岩野No.3マンホールポンプ場外1箇所主ポンプ機械設備工事（9054工区）	16,272,300
17	下水道整備課	都市計画事業 西部污水11号幹線枝線外枝線地質調査業務委託（第9404号）	7,034,332
18	下水道整備課	中部浄化センター外フェンス設置その他工事（9702工区）	12,453,007
19	水相談課	東区長嶺南6丁目付近他路面舗装復旧工事	6,799,226
20	管路維持課	南区護藤町1895番付近φ75耗配水管布設他4件工事	47,913,459
21	管路維持課	公共下水道（城東B地区）管渠改築工事（第19-203工区）【管更生】	101,718,537
22	管路維持課	西区池上町池上水管橋塗替工事	12,516,842
23	水運用課	西部地区水道施設保守点検業務委託【保守業務】	3,613,500
24	水運用課	改寄配水場屋根防水及び外壁他改修工事	27,850,739
25	水運用課	舞原配水場配水ポンプ電気設備機能増設工事	2,464,000
26	水運用課	八景水谷水源地管理棟他外壁劣化調査及び改修設計業務委託	2,805,000

27	水運用課	沼山津取水8号さく井工事	56,925,000
28	水運用課	秋田配水場内φ1500・1350耗補修工事	53,820,334
29	水再生課	鹿子木マンホールポンプ場外1ポンプ場改修工事	17,802,543
30	水再生課	中部浄化センターNo.1ガスホルダ開放点検整備業務委託	9,900,000
31	水再生課	南部浄化センターNo.2汚水ポンプインバータユニット取替工事	2,970,000
32	水再生課 中部浄化センター	中部浄化センター外6箇所樹木管理及び除草業務委託	6,319,500
33	水再生課 中部浄化センター	中部浄化センター遠心脱水機その他オーバーホール工事	8,690,000
34	水再生課 中部浄化センター	中部浄化センターA系主ポンプ用コンバータその他取替工事	9,130,000
	計	34件	1,675,020,948

3. 交通局

No	課名	工事(業務)名	契約金額 単位：円
1	運行管理課	国府電停～水前寺公園電停間外2区間軌条及び分岐更換工事	252,171,132
2	運行管理課	熊本市役所付近トロッコ線等張替工事	11,550,000
3	運行管理課	軌道敷内舗装打換緊急工事	2,475,000
	計	3件	266,196,132

