

令和3年度(2021年度)

「こうのとりのゆりかご」の短期的検証について

熊本市要保護児童対策地域協議会

こうのとりのゆりかご専門部会

令和4年(2022年)5月27日

1 こうのとりのゆりかごの運用状況に
関する短期的検証について

令和4年（2022年）5月27日

熊本市長 大西 一史 様

熊本市要保護児童対策地域協議会
「こうのとりのゆりかご」専門部会

部会長 安部 計彦

委員 丸住 朋枝

〃 迎田 浩二

〃 岩井 正憲

〃 城野 匡

令和3年度「こうのとりのゆりかご」の運用状況に関する短期的検証について

熊本市慈恵病院に設置された「こうのとりのゆりかご（以下「ゆりかご」という。）」の運用状況については、当専門部会において、6ヶ月ごとに検証を行い、別添報告書のとおり報告してきたが、令和3年（2021年）4月1日から令和4年（2022年）3月31日までの検証結果を次のとおり総括する。

1 「ゆりかご」の運用状況について

令和3年（2021年）4月1日から令和4年（2022年）3月31日までに「ゆりかご」には2件の預け入れがあり、預け入れにあたっての違法性の検討や、許可時の留意事項の遵守状況について次のとおり検証を行った。

(1) 違法性の検討について

令和3年（2021年）4月1日から令和4年（2022年）3月31日までの慈恵病院の「ゆりかご」の運用状況に刑法上の「明らかな違法性」は認められない。

子どもの権利の侵害や預け入れまでの安全性を含め、今後も個別の運用状況を総合的に検討する必要がある。

(2) 許可時の留意事項の遵守状況について

(ア) 子どもの安全の確保

預け入れられた後の子どもの安全確保については、特に問題の発生は確認されていない。

(イ) 相談機能の強化

「ゆりかご」を使うことなく事前の相談で支援につなげることができるよう、病院としての相談業務に取り組まれている。

(ウ) 公的相談機関等との連携

「ゆりかご」の運用に関する公的相談機関等との連携については、情報公開のあり方も含め、適切に対応されている。

2 専門部会で述べられた主な意見

- ・ 出自を知る権利の関係で、ゆりかごに預け入れられた子どもが、自らの出自を知ることができなくなったのはゆりかごのせいであるとして将来的に訴訟を提起する可能性は否定できないため、子どもの出自を知る権利の保全に慈恵病院がどのように関与していくのかについて議論しておかなければならない。
- ・ 預け入れられた子どもが、その後どのように養育され、生活をしているのかが気になった。
- ・ ゆりかごで救われる命がある一方で、ゆりかごがなくても命が救われるような体制を作っていくことが望ましい。
- ・ ゆりかごに子どもを預け入れた家庭に対し、養育支援のみならず生活支援を誰がどのように行うかについてももしっかり考えていくことが重要である。

3 預け入れ状況の公表

ゆりかごの預け入れ状況については、子どもの人権とプライバシーを守るため個人の識別につながる恐れがないことを基本として、社会的検証につなげていく観点から、公表項目について検討を行い、別紙のとおり当部会としての結論を得た。

別紙

1 公表の期間 年度毎の1年間とする。

2 公表項目 下記の25項目とする。

	項 目	区 分
1	件数	件数
2	発見日時	7区分:月曜～日曜
3		4区分:0～6、6～12、12～18、18～24時
4	性別	2区分:男女
5	年齢 ※1	3区分:新生児、乳児、幼児
		うち早期新生児(生後7日未満)
6	体重(新生児のみ) ※2	3区分:1,500g未満、2,500g未満、2,500g以上
7	健康状態 ※3	2区分:良好、要医療
8	身体的虐待の疑い	有無
9	病院からの手紙の持ち帰り	有の件数
10	子どもと一緒に置かれていたもの(着衣以外)	有の件数
11		父母等からの手紙 有の件数
12	熊本市が戸籍を作成した件数 ※4	有の件数
13	父母等からの事後接触 ※5	有の件数
14		時期 4区分:当日、1週間未満、1ヶ月未満、1ヶ月以上
15	父母等の居住地 ※6	11区分
16	父母等引取り	有の件数
17	母親の年齢	5区分:10代、20代、30代、40代、不明
18	預け入れに来た者	5区分:母親、父親、祖父母、その他、不明
19	出産の場所	5区分:医療機関、医療機関(推測)、自宅、車中、不明
20	母親の婚姻状況	5区分:既婚(婚姻中)、離婚、死別、未婚、不明
21	ゆりかごまでの主たる移動(交通)手段	5区分:車(自家用車)、航空機、新幹線等鉄道、その他(上記以外)、不明
22	家庭の状況	3区分:ひとり親家庭、婚姻世帯、その他
23	きょうだいの状況	4区分:あり、うち3人以上、なし、不明
24	子どもの実父	6区分:母親と婚姻中(夫)、母親と内縁関係、その他(恋人等)、その他(詳細不明)、実父に別に妻子あり、不明
25	ゆりかごに預け入れした理由(複数回答)(預け入れに来た者からの聞き取りなどを基に分類) ※7	10区分:生活困窮、親(祖父母)等の反対、未婚、不倫、世間体・戸籍、パートナーの問題、養育拒否、育児不安・負担感、その他、不明

※1 年齢(子どもに添えられていた手紙や医学的判断から推定)

- ・新生児 → 生後1ヶ月未満
- ・乳児 → 生後1ヶ月～生後1年未満
- ・幼児 → 生後1年～就学前

※2 体重(新生児のみ)

1,500g未満(極低出生体重児)、1,500g～2,500g未満(低出生体重児)、2,500g以上

※3 健康状態

- ・良好 → 医師による健康チェックの結果、異常なし。
- ・要医療 → 医師による健康チェックの結果、精密検査等なんらかの医療行為を要する場合。

※4 熊本市が戸籍を作成した件数

棄児として戸籍法第57条に基づき熊本市が戸籍を作成したもの。

※5 父母等からの事後接触

親の判明には至らなくても、直接に、あるいは手紙、電子メール、電話、その他の方法により、父母等と接触できたもの。

※6 父母等の居住地

父母等との事後接触や児童相談所の社会調査等により確認できたもの
熊本県内、九州地方(熊本県以外)、四国地方、中国地方、近畿地方、中部地方、関東地方、
東北地方、北海道地方、国外、不明

※7 ゆりかごに預け入れした理由(複数回答)

複数の項目に該当する場合、それぞれの項目に計上

2 預け入れ状況について

○令和3年度 公表項目及び件数

(単位:件)

	項目	区分	件数	備考	
1	件数	件数	2		
2	発見日時	曜日	日	1	※1健康状態 ・良好⇒医師による健康チェックの結果、異常なし。 ・要医療⇒医師による健康チェックの結果、精密検査等何らかの医療行為を要する場合。 ※2熊本市が戸籍を作成した件数 棄児として戸籍法第57条に基づき熊本市が戸籍を作成したものの。 ※3父母からの事後接触 親の判明には至らなくても、直接に、あるいは手紙、電子メール、電話、その他の方法により、父母等と接触できたもの。 ※4 父母等の居住地 父母等との事後接触や児童相談所の社会調査等により確認できたもの。
			月	0	
			火	0	
			水	0	
			木	1	
			金	0	
			土	0	
3	時間帯	0～6時	0		
		6～12時	0		
		12～18時	1		
		18～24時	1		
4	性別	男	1		
		女	1		
5	年齢	新生児(生後1ヶ月未満)	2		
		(うち早期新生児(生後7日未満))	0		
		乳児(生後1ヶ月～生後1年未満)	0		
		幼児(生後1年～就学前)	0		
6	体重(新生児のみ)	1,500g未満(極低出生体重児)	0		
		2,500g未満(低出生体重児)	0		
		2,500g以上	2		
7	健康状態 ※1	良好	2		
		要医療	0		
8	身体的虐待の疑い	有の件数	0		
9	病院からの手紙の持ち帰り	有の件数	2		
10	子どもと一緒に置かれていたもの(着衣以外)	有の件数	2		
11		うち父母等からの手紙 有の件数	1		
12	熊本市が戸籍を作成した件数 ※2	有の件数	0		
13		有の件数	1		
14	父母等からの事後接触 ※3	接触時期	当日	0	
			2日目～1週間未満	0	
			1週間以上～1月未満	0	
			1月以上	1	
15	父母等の居住地 ※4	県内	0		
		九州(熊本県以外)	1		
		四国	0		
		中国	0		
		近畿	0		
		中部	0		
		関東	1		
		東北	0		
		北海道	0		
		国外	0		
不明	0				
16	父母等引取り	有の件数	0		

(単位:件)

	項目	区分	件数	備考
17	母親の年齢	10代	0	
		20代	1	
		30代	1	
		40代	0	
		不明	0	
18	預け入れに来た者(複数回答)	母親	2	
		父親	0	
		祖父母	0	
		その他	2	
		不明	0	
19	出産の場所	医療機関	0	
		医療機関(推測)	0	
		自宅	2	
		車中	0	
		不明	0	
20	母親の婚姻状況	既婚(婚姻中)	0	
		離婚	1	
		死別	0	
		未婚	1	
		不明	0	
21	ゆりかごまでの主たる移動(交通)手段	車(自家用車)	1	
		航空機	0	
		新幹線等鉄道	1	
		その他(上記以外)	0	
		不明	0	
22	家庭の状況	ひとり親家庭	2	
		婚姻世帯	0	
		その他	0	
23	きょうだいの状況	なし	1	
		あり	1	
		(うち3人以上)	1	
		不明	0	
24	子どもの実父	母親と婚姻中(夫)	0	
		母親と内縁関係	0	
		その他(恋人等)	1	
		その他(詳細不明)	0	
		実父に別の妻子あり	1	
		不明	0	
25	ゆりかごに預け入れした理由(複数回答)(預け入れに来た者からの聞き取りなどを基に分類) ※5	生活困窮	1	
		親(祖父母)等の反対	1	
		未婚	0	
		不倫	0	
		世間体・戸籍	0	
		パートナーの問題	1	
		養育拒否	0	
		育児不安・負担感	2	
		その他	1	
		不明	0	

※5 ゆりかごに預け入れした理由
複数の項目に該当する場合、それぞれの項目に計上。

公表（開示）のあり方について

1 公表（開示）に当たっての基本的考え方

ゆりかごの利用状況に関しては、多くの人々による社会的検証の必要があることから、可能な限り公表（開示）することが望ましい。

2 公表（開示）の対象としないもの

熊本市情報公開条例により開示してはならないとされているもの。

- (1) 熊本市情報公開条例7条第2号に規定する、特定の個人が識別されうる情報等（児童福祉法の理念に基づき、また子どもの人権とプライバシーを守るため、「特定の個人が識別されうる情報」の範囲の検討は十分慎重に行う。）
- (2) 熊本市情報公開条例7条3号のイに規定する、法人に関する情報であって、市長からの要請を受けて公にしないとの約束の下に任意に提供された情報で、その公にしない理由が合理的であると認められるもの。
- (3) 熊本市情報公開条例7条7号に規定する、国等との間における協議等に基づいて市長が取得した情報であって、開示することにより国等との協力関係又は信頼関係が著しく損なわれると認められるもの。

3 公表（開示）の対象期間

専門部会に報告され審議・確認が行われた令和3年度（2021年度）の事例件数を公表（開示）の対象とする。

なお、件数の整理上、基準日については、令和4年（2022年）3月31日とする。

(参考)

熊本市情報公開条例(抄)

(不開示情報)

第7条 次に掲げる情報は、開示してはならない。

- (2) 個人に関する情報(事業を営む個人の当該事業に関する情報を除く。)であつて、特定の個人が識別され、又は他の情報と照合することにより識別され得るもの。ただし、次に掲げる情報を除く。
- ア 法令等の規定により、何人も閲覧することができる情報
 - イ 実施機関が作成し、又は取得した情報で、公表することを目的としているもの
 - ウ 氏名その他特定の個人が識別され得る情報の部分を除くことにより、開示しても、この号の規定により保護される個人の利益が害されるおそれがないと認められることとなる情報
 - エ 略
 - オ 人の生命、身体、健康、財産又は生活を保護するため、開示することがより必要であると認められる情報
- (3) 法人その他の団体(国、独立行政法人等及び地方公共団体を除く。以下「法人等」という。)に関する情報又は事業を営む個人の当該事業に関する情報であつて、次に掲げるもの。ただし、当該法人等又は当該個人の事業活動によって生ずる人の生命、身体若しくは健康への危害又は財産若しくは生活への侵害から保護するため、開示することがより必要であると認められるものを除く。
- ア 略
 - イ 実施機関からの要請を受けて、公にしないとの約束の下に、任意に提供されたもので、法人等又は個人における常例として公にしないこととされているものその他の当該約束の締結が状況に照らして合理的であると認められるもの
- (7) 国、他の地方公共団体又は公共的団体(以下「国等」という。)との間における協議、依頼、委任等に基づいて実施機関が作成し、又は取得した情報であつて、開示することにより国等との協力関係又は信頼関係が著しく損なわれると認められるもの

3 妊娠に関する悩み相談の状況

熊本県	相談名	妊娠とこころの相談
	相談時間	9時～20時 電話：096-381-4340（日曜・祝日・年末年始を除く）
	相談場所	熊本県女性相談センター内
	対応者	嘱託職員（8名）：助産師・保健師・看護師の資格者
	概要	<電話相談> 昼間：9時～16時、夜間：16時～20時を交代で対応
熊本市	相談名	妊娠に関する悩み相談
	相談時間	8時30分～17時15分（土曜・日曜・祝日・年末年始を除く）
	相談場所	各区保健子ども課地域健康班、各区福祉課福祉相談班、
	対応者	職員、嘱託職員（専門相談員）
	概要	電話・来所相談
	相談名	にんしんSOS熊本（思いがけない妊娠・出産に関する悩み相談）
	相談時間	24時間・年中無休 電話：080-9068-7528
	相談場所	熊本乳児院
	対応者	熊本乳児院職員（助産師、保育士、社会福祉士等）
慈恵病院	相談名	SOS赤ちゃんとお母さんの相談窓口
	相談時間	24時間 フリーダイヤル 0120-783-449
	相談場所	慈恵病院（電話相談は音声転送装置により専用携帯電話に転送。）
	対応者	新生児相談室室長、助産師（1名）、社会福祉士（1名）、保健師（1名）、 養護教諭（1名）、看護師（1名）、栄養士（2名）、保育士（1名）、 産業カウンセラー（1名）、特別支援教員（1名）、相談員（1名） 計12名
	概要	<電話相談> ・24時間 交代制 12名で対応 ・週1回 カンファレンス 対応者+産婦人科医 ・カンファレンス時に翌月の担当日を決定 <来院相談> ・新生児相談室で対応

妊娠に関する悩み相談件数 3機関合計

令和4年3月末 時点

年度	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3	合計
熊本県	253	204	129	124	126	85	63	64	62	88	68	84	100	77	62	1,589
熊本市	732	594	439	391	438	496	392	445	308	197	471	726	597	463	736	7,425
慈恵病院	501	472	513	591	690	1,000	1,445	4,036	5,466	6,565	7,444	6,031	6,589	7,001	4,718	53,062
3機関合計	1,486	1,270	1,081	1,106	1,254	1,581	1,900	4,545	5,836	6,850	7,983	6,841	7,286	7,541	5,516	62,076

※平成29年度より、熊本市件数に産前・産後母子支援事業で受けた相談件数を含む。

【参考】

	R2年度		R3年度		対前年比 ②-①
	上半期	下半期	上半期	下半期	
熊本県	45	32	77	21	▲ 15
熊本市	254	209	463	260	273
慈恵病院	3,844	3,157	7,001	1,947	▲ 2,283
3機関合計	4,143	3,398	7,541	2,228	▲ 2,025

令和3年度下半期合計

新・継続	時間帯		来・電		性別		相談者		情報源別													
	新規	継続	0時～9時	9時～17時	来所	電話	その他	女性	男性	本人自身	家族・知人	夫・パートナー	その他	ネット・サイト	カード・ポスター	案内・パンフ	他機関紹介	マスコミ情報	友人・知人	その他	不明	
県	20	1	21	7	21	0	21	0	8	12	1	7	1	16	0	0	0	0	0	0	5	21
市	77	183	260	174	260	5	169	86	231	179	15	11	55	141	1	0	93	1	0	2	22	260
慈恵	1,947	1,947	1,947	710	1,947	1	1,518	428	1,588	1,515	53	291	88	1,932	0	0	0	11	0	4	0	1,947
合計	2,044	184	2,228	891	2,228	6	1,708	514	1,832	1,706	69	309	144	2,089	1	0	93	12	0	6	27	2,228

婚姻の有無	年齢		地域		職業									
	未婚	婚姻中	15歳未満	15歳～19歳未満	熊本市内	その他県内	不明	有職者	無職	不明				
県	7	11	0	2	12	7	0	1	20	3	12	1	4	20
市	41	21	3	12	42	4	8	23	77	16	13	16	32	77
慈恵	996	374	47	530	72	15	1,122	738	1,947	490	366	94	997	1,947
合計	1,044	406	50	544	126	26	1,130	762	2,044	509	391	111	1,033	2,044

相談内容(大分類)	処理状況						
	妊娠・避妊に関する	その他	合計				
妊娠・避妊に関する	思いがけない妊娠	中絶	妊娠・出産前後の不安	出産・養育について	合計		
県	11	1	2	0	1	6	21
市	50	56	2	10	112	30	260
慈恵	1,139	315	88	83	67	255	1,947
合計	1,200	372	92	93	180	291	2,228

令和3年度下半期合計 相談内容(小分類)

	妊娠・避妊に関する相談											思いがけない妊娠											中絶について								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	その他			
県	1	3	0	0	0	2	0	0	0	5	0	11	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0			
市	4	4	9	0	3	14	1	0	0	5	1	50	0	6	26	22	1	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0			
慈恵	57	10	88	3	58	783	22	8	1	40	13	1,139	6	17	30	95	64	26	33	8	1	8	27	315	24	1	4	6	7	3	43
合計	62	17	97	3	61	799	23	8	1	50	14	1,200	6	17	36	122	86	27	33	8	1	9	27	372	26	1	5	7	7	3	43

	妊娠・出産前後の不安						出産・養育について						その他						合計					
	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45		46				
県	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	4	0	0	0	2	6	21	
市	6	0	0	0	2	0	3	2	3	4	99	0	0	1	112	2	1	5	1	0	21	30	260	
慈恵	66	0	0	0	3	0	14	6	3	1	4	5	0	1	47	67	4	5	1	8	6	231	255	1,947
合計	72	0	0	0	5	0	16	9	5	4	9	104	0	1	48	180	6	10	6	9	6	254	291	2,228

令和3年度合計 相談内容(小分類)

	妊娠・避妊に関する相談											思いがけない妊娠											中絶について											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	その他						
1	排卵時期・受胎日について																																	
2	避妊について	7	7	11	0	6	15	2	0	5	2	13	0	33	35	28	3	3	0	5	0	0	0	2	1	0	0	0						
3	緊急ピル	38	213	11	144	2,033	52	42	4	120	38	175	3,009	13	30	70	222	127	41	74	20	1	16	47	661	37	10	15	14	15	4	91		
4	喫煙・薬物の影響	52	226	12	152	2,057	54	42	4	132	40	188	3,107	14	32	105	259	156	44	78	23	1	21	47	780	40	10	18	15	15	4	91		
5	妊娠時の異常	2	9	0	2	9	0	0	7	0	0	30	0	2	2	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	
6	妊娠判定	7	7	11	0	6	15	2	0	5	2	13	68	1	0	33	35	28	3	3	0	5	0	111	3	0	1	0	0	0	0	4		
7	妊娠検査薬について	139	38	213	11	144	2,033	52	42	4	120	38	175	3,009	13	30	70	222	127	41	74	20	1	16	47	661	37	10	15	14	15	4	91	
8	服薬・X線被爆等	148	52	226	12	152	2,057	54	42	4	132	40	188	3,107	14	32	105	259	156	44	78	23	1	21	47	780	40	10	18	15	15	4	91	
9	保菌・治療中等																																	
10	妊娠中の悩み																																	
11	医療機関																																	
12	暴力・強姦																																	
13	不倫																																	
14	若年妊娠																																	
15	未婚の妊娠																																	
16	望まない妊娠																																	
17	周囲(家族)の反対																																	
18	夫・パートナーの反対																																	
19	パートナーとの離別																																	
20	男女判定																																	
21	生活困窮																																	
22	中絶費用																																	
23	中絶できる時期・周期																																	
24	中絶できる医療機関																																	
25	相手の同意																																	
26	中絶の不安																																	
27	中絶方法																																	
28	精神的な問題																																	
29	産後の体調不良																																	
30	産後うつ																																	
31	マタニティーブルー																																	
32	産後の生活について																																	
33	手術について																																	
34	出産費用																																	
35	養育費用																																	
36	福祉サービス																																	
37	戸籍関係																																	
38	子育て支援																																	
39	就労相談																																	
40	DV・離婚相談																																	
41	不妊治療																																	
42	夫婦生活																																	
43	男女問題																																	
44	婦人科に関すること																																	
45	研究・苦言																																	
46	その他の相談																																	
合計																																		

	妊娠・出産前後の不安					出産・養育について					その他					合計																		
	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42		43	44	45	46														
28	精神的な問題																																	
29	産後の体調不良																																	
30	産後うつ																																	
31	マタニティーブルー																																	
32	産後の生活について																																	
33	手術について																																	
34	出産費用																																	
35	養育費用																																	
36	福祉サービス																																	
37	戸籍関係																																	
38	子育て支援																																	
39	就労相談																																	
40	DV・離婚相談																																	
41	不妊治療																																	
42	夫婦生活																																	
43	男女問題																																	
44	婦人科に関すること																																	
45	研究・苦言																																	
46	その他の相談																																	
合計																																		