

熊本地震の検証及び熊本市地域防災計画等の改定について

1 熊本市地域防災計画(平成 27 年度版)の体系

(1) 熊本市地域防災計画の構成

『風水害編』、『地震・津波対策編、その他災害編』、『資料編』

それぞれの災害ごとに予防対策、応急対策、復旧復興対策の基本的な計画を定めている。

(2) 関連する計画・マニュアル

(例示)

- | | |
|-------------------|----------------------|
| ・熊本市備蓄計画 | ・各区避難場所開設・避難所運営マニュアル |
| ・各局・区対策部災害対応マニュアル | ・熊本市避難行動要支援者支援計画 |
| ・熊本市地域医療保健計画 | ・熊本市建築物耐震改修促進計画 |

(3) 各局・区の事業

(例示)

防災拠点等整備事業、緊急輸送道路沿道建築物耐震診断事業、がけ地近接危険住宅移転事業

2 地震の経験から見直しが必要と思われる項目(例示)

(1) 被害想定の一部見直し(想定避難者数等)【地域防災計画(地震編)】

- ・防災アセスメント(被害想定)において、M7.9 で避難者数 57,946 人を想定していたが、観測史上初となる震度 6~7 クラスの地震が連続発生し避難者数が約 11 万人に上った。
- ・被害想定のうち、想定避難者数等、熊本地震とこれまでの想定が乖離した項目を見直す必要がある。

(2) 避難所設置 【地域防災計画(避難所のあり方)】

- ・指定避難所だけでは収容能力が不足し、指定外避難所等に多くの市民が避難したが、当初、指定外の避難所の把握が遅れ、物資が行き届かない状況が生じた。実情に応じた避難所の指定の見直し等が必要である。

(3) 避難所運営 【避難場所開設避難所運営マニュアル】

- ・当初、職員が日替わりのローテーションで引継ぎや自治会、施設管理者、ボランティア等との連携がうまくいかず、避難者への対応が不十分なところがあった。避難所運営マニュアルの見直しや自治会等との連携強化が必要である。

(4) 備蓄物資、支援物資受入・配送【備蓄計画・家庭内備蓄啓発・受援計画】

- ・備蓄物資が不足していた。また、支援物資の受入れ・配給体制等がうまく機能できていなかった。備蓄計画については、現在、大規模な余震に備えて 20 万人の避難者を想定して暫定的に非常食 80 万食、水 80 万リットル等を備蓄しているが、今後、備蓄計画の見直しを行うとともに家庭内備蓄や企業内備蓄を推進する必要がある。
- ・支援物資の受入・配送については当初混乱して物資が届かない状況が生じた。事前に受入・配送の計画を定めておく必要がある。

(5) 職員の初動対応 【地域防災計画・各局各区対策部対応マニュアル】

・地域防災計画・マニュアルの不十分さや職員の理解不足等から、災害対策本部や各対策部等の情報収集・発信をはじめ、避難所運営や物資配送など多くの課題が明らかになり、大規模災害時に機能する計画・各種マニュアル見直しと職員のスキルアップが必要である。

(6) 市民・地域・行政の災害対応 【地域防災計画】

・復興座談会において、災害時や災害後に市民・地域・行政の連携した対応が十分に取れなかったという意見が述べられた。各々が担うべき役割を整理し、災害対応能力強化と連携強化の必要がある。

(7) 防災教育・防災訓練 【地域防災計画】

・復興座談会において、熊本地震の経験を生かした防災意識の向上と実効性のある訓練を行うべきとの意見が述べられた。防災教育、防災訓練の充実を図る必要がある。

※その他、復興座談会、市政アンケート、自主防災クラブアンケート等で課題を抽出。

3 検証・検討組織

・外部委員による検証・検討【H28.7月(第1回)～H29.2月(第7回)】

「熊本地震検証・熊本市地域防災計画改定検討委員会」(熊本市防災会議の専門委員会の位置づけ)

地域防災計画改定スケジュール

	28年 11月			12月			29年 1月			2月			3月			29年 4月			5月				
	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬		
市議会			11/29 正副委員長 説明			12/13 総務委員 会報告																6月議会 総務委員 会報告	
市民広報							「地域防災計画・改定方針」の広報						「地域防災計画・改定案」のパブコメ										
検討委員会			11/24 第4回会議 改定方針案 審議			12/20 第5回会議 改定方針 決定			1/26 第6回会議			2/28 第7回会議										改定案の 最終審議	防災会議 改定案審議
庁内			11/21 二役説明 庁議説明										震災復興 本部幹事会	震災復興 本部会議									
主管課長会議	11/9会議 共通編確認		11/24 第4回会議			12/20 第5回会議	地域防災計画、下位計画、マニュアル等の審議																
地域防災計画 (共通編)	見直し作業(素案を関係課で内容確認)																						
(震災津波災害対策編) (風水害対策編) (大規模事故対策編)	見直し作業																						
下位計画・マニュアル改定	見直し作業																						
関係事業への反映	見直し作業																						

事業スケジュール	28年 11月			12月			29年 1月			2月			3月			29年 4月			5月			
	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	
②熊本地震検証・計画見直し に関する校区説明会(どんど ん語ろう防災版・区ごとに開 催)													地域説明会 (どんどん語ろう防災版)									
										2/1南区 2/7北区 2/10西区	2/15中央区 2/17東区											

○熊本市地域防災計画改定の今後のスケジュール

平成29年

- ・2月9日 震災復興本部幹事会(主管課長等の庁内連絡会議)
- ・2月17日 震災復興本部会議
- ・2月28日 熊本地震検証・熊本市地域防災計画改定検討委員会
- ・3月8日 熊本地震からの復旧・復興に関する調査特別委員会
- ・3月中旬～4月 パブリックコメント
- ・5月下旬 熊本市防災会議