

## 互助互撑的社区联系，才是最重要的防灾力

熊本地震是观测史上前所未有的重大灾害：最大震度7发生2次、震度6发生5次，余震累计超过4,000次。仅本市就有90人遇难，避难人数最多达11万人，住宅受损多达13万件，遭受了极其严重的损失。

此外，以熊本的象征——熊本城受损为代表，市民医院功能一度停摆、避难所运作混乱、谣言与各类信息交织传播等一系列突发且难以预料的情况接连发生，充分暴露了行政“公助”在应对重大灾害时的局限性。

在这样的状况下，社区的互助与个人自助发挥了巨大力量，我们深切体会到 互相帮助、彼此支撑的社区联系，才是真正的防灾力。

本市牢记这一熊本地震带来的最大教训，迄今持续与地区及相关团体协作，有力推进各项举措，从多个方面不断更新提升防灾能力。

在今后仍可能发生规模更大、影响更广的灾害背景下，我们将以这一10年节点为契机，进一步加速建设安全安心、抗灾且更具韧性的城市，同时把震灾教训传承给其他自治体，带动包括九州在内的全国各地提升灾害应对能力。

### 熊本地震相关的主要支援等

■捐款等受理情况：约446亿日元（截至令和8年（2026年）1月31日）

■来自志愿者、自治体及民间企业等的人力支援

- 熊本市灾害志愿者中心 累计参与人数 约37,900人（截至平成28年（2016年）11月）
- 来自自治体及民间企业等的人力支援 累计派遣/接收人数 125,333人（截至令和7年（2025年）3月底）

此外，还收到了来自全国各地的大量支援物资等，承蒙国内外众多人士的支援与协助，成为本市灾后恢复与重建的重要力量。在此谨致以衷心感谢。

## —熊本地震10年的举措— “把被支撑的日子， 化为彼此支撑的力量。”

在熊本地震10周年这一节点，我们怀着对遇难者的追悼之情，回顾灾后恢复与重建的历程，并向所有给予支持的人表达感谢。我们将依据以下基本方针推进相关举措。

### 基本方针

#### 对遇难者的追悼与情感传承

除向遇难者表达追悼之意外，为防止灾害记忆淡化，并让熊本县全体重新坚定防灾意识，将由县政府与县内各市町村共同主办举行联合追悼仪式。

#### 回顾灾后恢复与重建的历程

将在熊本市现代美术馆、动植物园、熊本竞轮场等地，举办回顾地震当时情况及恢复与重建历程的企划与活动等。

#### 向未来传承教训等

实施与九州市长会防灾部会等联动的训练，以及TKB48避难所训练等。在各区开展防灾活动等，提升地区防灾能力。

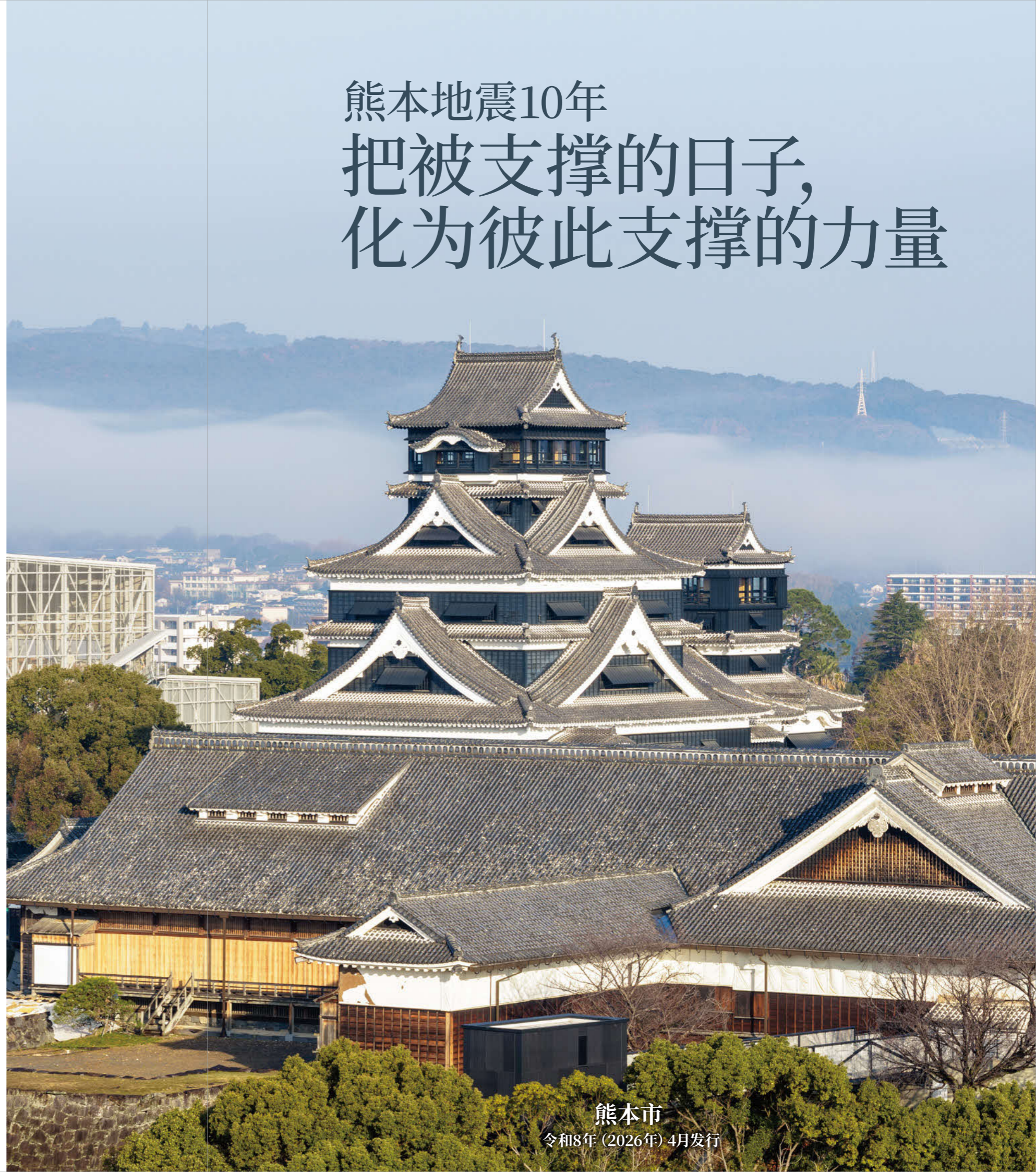
#### 对支援的感谢与回馈

举办熊本复兴音乐会，并在熊本城及其周边地区全年开展各类活动，传达对各方支援的感谢，同时培育防灾意识。



各项事业的详细  
信息请参阅  
熊本市官方主页。

# 熊本地震10年 把被支撑的日子， 化为彼此支撑的力量



# 平成28年熊本地震灾后恢复与重建的历程

自平成28年熊本地震(以下简称“熊本地震”)发生以来,已经过去10年。承蒙市民各位的相互扶持,以及来自国内外众多人士的温暖支援,我们得以稳步推进复兴工作,在此谨致以衷心感谢。

## 平成28年(2016年)

4月 14日 发生前震(最大震度7) / 设立熊本市灾害对策本部

4月 15日 开始签发受灾证明

4月 16日 发生主震(最大震度7)

熊本市市民医院受灾,决定将所有住院患者转院或出院,并停止接收急诊门诊

4月 22日 开设熊本市灾害志愿者中心

4月 28日 熊本市市民医院部分恢复门诊诊疗 / 开始募集借用民间出租住宅(视同临时住房)

5月 9日 设立熊本市震灾复兴本部·制定《熊本市震灾复兴基本方针》

为使受灾者尽早恢复安全安心的生活,加快推进包括住房保障支援、心理关怀等在内的综合性生活重建支援。

5月 13日 就受灾的熊本市市民医院,决定迁至东町北住宅(国有土地)进行迁建重建的方针

5月 17日 开设综合咨询窗口

为支援与咨询受灾者,在各区设立了一站式服务窗口。

6月 2日 阿苏熊本机场国内航线全部恢复运行

6月 10日 市议会召开“第1次关于熊本地震灾后恢复与重建的调查特别委员会”(平成29年(2017年)3月8日(w为止共计开展8次))

6月 21日 开始入住建设型应急住宅

最终在南区建设了7处团地(449户),在东区建设了2处团地(92户)。

6月 26日 解除对白川桥的全面封闭通行限制

9月 15日 市内所有避难所关闭

对多达267处的避难所依次关闭,并以熊本市综合体育馆为最后关闭点。

9月 29日 所有建设型应急住宅竣工(共9处团地),合计541户

9月 30日 制定《熊本市市民医院重建基本计划》

10月 14日 制定《熊本市震灾复兴计划》

10月 15日 举行熊本地震慰灵祭

11月 1日 在各区区役所设立“地区互助支援中心”

实施对受灾者的关怀探访、生活与健康咨询、地区社区支援等工作。



## 熊本地震的受灾情况与恢复情况

熊本市的情况

人员伤亡情况(截至令和8年(2026年)1月底)

死亡 90人(直接死亡6人 间接相关死亡84人)

重伤者 772人(含重度残障者6人)

避难所与避难人数

避难所 267处(最多)

避难人数 110,750人(最多)

住宅受损情况

※受灾证明签发件数

(截至令和8年(2026年)1月底)

全 毁 5,764件

大规模半毁 8,972件

半 毁 38,964件

部分损坏 82,985件

合计 136,685件

宅地受损情况

山体/边坡崩塌受灾户数(含在造成宅地变状区域内的地点) 约4,300户

液化受灾户数 约2,900户

合计 约7,200户

■供水: 最多约326,000户停水>>>>平成28年(2016年)4月30日全面恢复通水

■电力: 约278,400户停电>>>>>>>>平成28年(2016年)4月18日下午恢复

■燃气: 约100,900户停止供气>>>>平成28年(2016年)4月30日恢复完毕

## 平成29年(2017年)

3月 26日 熊本西环状道路(花园工区)通车

在熊本地震期间,既有道路受灾、被切断,导致发生严重交通拥堵;而随着本路段通车,将构建起有助于物资运输与救援活动的“双重网络”功能。

4月 5日 正式启动熊本城天守阁修复工程

4月 设立城镇建设中心及地区负责职员

在各区新设17处城镇建设中心,配置专职支援城镇建设的地区负责职员,平时与社区共同解决课题,同时支援建立在灾害发生时可根据地区状况迅速且灵活应对的体制。

4月 设立学区防灾联络会与避难所运营委员会

在各区配置避难所负责职员,并与地区及学校等设施管理者协作,构建灾害时避难所开设与运营的体制。

4月 16日 配置“避难所负责职员”后首次开展震灾应对实动训练

4月 23日 举办“熊本复兴飞翔祭”(蓝色冲击波飞行表演)

7月 1日 启动“伴跑型住房确保支援事业”

对需要住房重建支援的家庭,实施入住手续等方面的支援。

12月 13日 开始建设灾害公营住宅



## 平成30年(2018年)

2月 5日 熊本市市民医院重建工程开工

3月 制定《熊本城修复基本计划》

3月 出版《平成28年熊本地震 熊本市震灾记录志》/制作防灾教育副教材《つなぐ》

4月 15日 全国自治体首次利用LINE开展震灾应对实动训练

4月 28日 熊本城大天守安装“鯨(しゃちほこ)”

修复后的大天守屋顶部分,已安装齐备两尊“鯨(しゃちほこ)”。

10月 22日 受灾房屋等的公费拆除全部完成

12月 熊本市动植物园与熊本博物馆全面重新开放

在熊本地震中受灾的动植物园,以及因大规模改修而长期闭馆的熊本博物馆相继全面重开,迎来众多来访者,现场十分热闹。



## 平成31年/令和元年(2019年)

1月 31日 熊本市首批灾害公营住宅建成

2月·3月 道路·桥梁、河川、上下水道设施及自来水管网的灾害恢复工程完工

3月 受灾住宅的应急修理全部完成

4月 1日 被指定为《灾害救助法》中的“救助实施市”

4月 20日 约3,400名当地居民参加的震灾应对实动训练

7月 灾害相关地区防灾边坡崩塌对策事业(共71地区)完成

8月 宅地抗震化推进事业(大规模)(共9地区)完成

8月 通过宅地防液化事业启动工程(南区近见地区)

9月 14日 樱町地区再开发设施内部商业设施“SAKURA MACHI Kumamoto”开业

10月 1日 熊本市市民医院完成重建

通过强化抗震功能与医院功能等,作为“抗灾医院”完成重建,并在新冠疫情期间成为守护市民生命的重要据点。

10月 5日 熊本城开始特别公开

随着熊本城大天守外观修复完成,已开始对外开放通往天守阁前广场部分区域的路线。



## 平成31年/令和元年 (2019年)

10月 6·13日 2019橄榄球世界杯在熊本市举办

11月30日~12月15日 2019女子手球世界锦标赛在熊本市举办

通过两项赛事迎来了来自世界各地的大量访客，游客人数与旅游消费额创历史新高等，成为向国内外展示熊本地震灾后恢复与重建进展的宝贵机会。

11月 1日 开始拆除熊本市首批建设型应急住宅

11月 22日 全部灾害公营住宅建成 (8处团地·326户)

12月 1日 熊本城大厅 (Kumamoto-jo Hall) 盛大开业  
作为带动经济增长的项目，推进樱町·花畑周边地区的再整備，具备蓄仓库功能的熊本城大厅等全部设施正式开业。



## 令和2年 (2020年)

2月 29日 学校设施的灾害恢复工程完工

3月 17日 下水道管渠的灾害恢复工程完工

4月 “市中心再生项目” 启动

启动了促进老旧建筑重建的制度，旨在提升中心市区的防灾能力，并营造繁荣活力。

6月 1日 熊本城特别参观通道开始对外开放

可在确保安全的前提下，观看熊本城的受损情况及仅此时可见的修复过程。

7月起 对令和2年7月暴雨灾区实施支援



## 令和3年 (2021年)

3月 20日 白川口站前广场整備完成

6月 28日 熊本城天守阁内部公开开始

随着天守阁的修复完成，展览内容也进行了更新，现已可以观赏利用模型和投影映射等影像技术呈现的展示。

11月 13日 花畑广场建成

在提升市民日常便利性与游客回游性之外，也确保灾害时广场功能，推进建设更具抗灾能力的中心市区。

12月 19日 应急临时住房入住户数降为0户

依据每位受灾者的情况开展支援，应急临时住房入住户数已降为0户。



## 令和4年 (2022年)

1月 宅地抗震化推进事业 (扩充) (共156地区) 完成

3月起 举办第38届全国城市绿化熊本展 (くまもとフェア)

4月 23·24日 举办第4届亚太水峰会

在花畑广场和熊本城大厅举办活动，宣传推广了作为“森林之都”“水之都”的熊本市魅力。

10月 1日 《熊本市防灾基本条例》施行

基于熊本地震的教训与课题，为推进提升地区防灾能力的举措，制定《熊本市防灾基本条例》，并将每年4月16日定为“熊本地震日”。



## 令和5年 (2023年)

3月 修订《熊本城修复基本计划》，并将修复完成前的计划期间重新设定为令和34年度 (2052年度)。

4月 16日 首次举办“熊本地震日” 宣传启发活动

举办了“市长与年轻人对谈会”“震灾复兴图文展”，以及通过游戏学习防灾的“防灾英雄入团考试”等活动，累计约有3,000人到场。

9月 1日 洋学校教师馆 (杰恩斯邸) 修复完成，并重新开放参观



## 令和6年 (2024年)

1月起 对令和6年能登半岛地震灾区实施支援

3月 学区防灾联络会设立完成 (100%)

3月 导入并活用“熊本App”

导入智能手机应用“熊本App”，平时可作为提高参加地区活动与志愿活动参与率的工具；灾害时也可用于避难所运营、掌握避难状况等。

8月 制定关于熊本市新市政府大楼整備的基本构想

将推进新市政府大楼整備，使其成为守护市民生命与财产、应对各种灾害的核心据点。



## 令和7年 (2025年)

1月 在九州市长会上设立“ONE KYUSHU” 项目团队

开始研究以南海海槽地震及大型灾害为设想的九州整体防灾·减灾对策，以及构建相互支援体制等。

2月 近见地区宅地防液化事业工程完工

8月 应对令和7年8月暴雨

作为灾害救助实施市，决定适用《灾害救助法》，并以高效率迅速应对。

10月 19日 熊本西环状道路 (池上工段) 通车

由于本路段的开通，进一步确保了道路网络的多重性，构建了更具抗灾能力的道路交通网络。



## 令和8年 (2026年)

1月 27日 熊本竞轮场盛大开业

熊本地震中遭受严重损害的熊本竞轮场，完成全部重建工程，并于1月27日盛大开业。

新整備的场内停车场在发生大型灾害时可作为车中避难地点使用；此外，园区内的服务中心设有防灾备蓄仓库，也将作为地区防灾据点加以利用。



# 受灾者支援

## 完善福利支援与活跃地区社区

- 作为专门支援灾民而设立的“地区互助中心”所提供的支援，自令和4年度（2022年度）起已转为在既有组织框架内开展支援，并持续维持能够应对灾民咨询的体制。
- 为使人们在新的生活环境中不至于孤立、并能持续健康地生活，我们持续推进各项工作：通过加强对生活困难家庭的咨询与支援，提供更有福利性质的支持；并通过举办地区交流会等活动，促进地区社区的活性化等。



## 对孩子们的心理关怀

- 在“需要定期心理咨询的中小小学生人数调查”中，也包含因熊本地震影响而需要咨询的学生人数；今后将继续开展对儿童与学生的心理关怀。

# 防灾·减灾的城市建设

## 进一步提升地区防灾能力

- 与市民与地区各位、设施管理者、防灾相关机构、民间企业等协作，每年实施全市性训练。通过各年度分阶段、有计划地开展不同内容的训练，提升灾害应对能力。
- 推进与地区联动的举措，如学区防灾联络会、避难所运营委员会等。同时推进防灾领导者等人才培养。



## 完善避难环境

- 为确保隐私与改善睡眠环境，将加速完善隔断与简易床等物资储备，并推进活用餐车；在实施全市性震灾应对训练等场合，不仅在灾害时，也在平时进行活用，以加强对地区居民的宣传与普及。



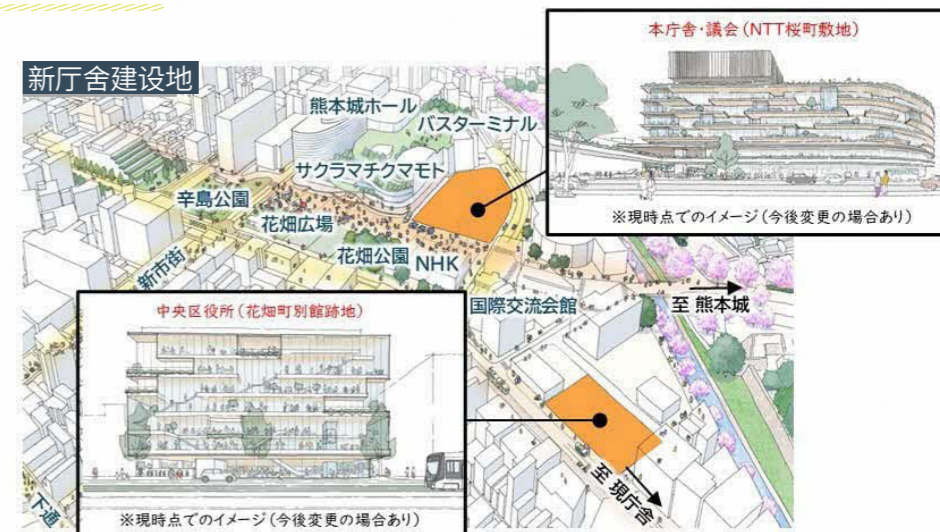
## 基础设施整備

- 为确保即使发生大型地震也能稳定提供上下水道的基本服务，将推进设施与管线的抗震化。
- 针对上下水道管网及约3000座桥梁老化加剧，将实施有计划的老化对策。



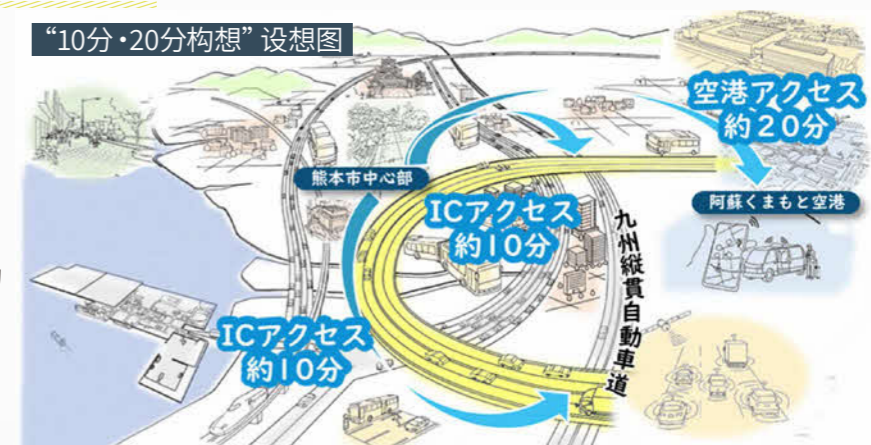
## 建设既抗灾又充满活力的中心市区

- 为在各种灾害中守护市民的生命与财产，并进一步提升市民服务，将推进本厅舍等的重建。
- 促进老旧建筑重建，提升中心市区的防灾能力；同时通过活用现市政府大楼旧址及周边城镇建设，推进有助于提升中心市区整体活力、促进地区与经济交流的城市建设。



## 建设灾害时发挥作用的高规格道路

- “熊本西环状道路”“10分钟·20分钟构想”等高规格道路在灾害时可发挥“双重路网”功能，预计有助于救助与救援活动顺畅化，并实现快速恢复。为进一步构建已开通花园工段、池上工段的“熊本西环状道路”的双重路网功能，将推进砂原工段开通相关工作，并推动“10分钟·20分钟构想”早日实现。



# 传承熊本地震的记录、记忆与教训

## 推进提升防灾意识的举措

- 将继续开展以提升市民防灾意识为目的的防灾宣传启发活动，以及各区与地区合作的举措、防灾教育等。

## 构建对其他城市的支援与协作体制

- 将加强与国家、县、其他城市及相关机构等的协作，推进构建有效且高效的灾害应对体制。
- 今后也将活用熊本地震的经验教训，继续支援其他受灾自治体；同时，通过开展支援工作，提高熊本市职员的灾害应对能力。
- 为应对包括南海海槽地震在内、今后可能发生的大规模灾害，不仅在县内，更要推进九州整体的防灾·减灾对策及相互支援体制建设等。

